



Biroul permanent al Senatului

Bp... 339 / 6.6.2022

Biroul permanent al Senatului

L 375 / 7.06.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind
aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui
suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități
de învățământ preuniversitar de stat**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat (b339/26.05.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2670/30.05.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D621/30.05.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 306/2021, în sensul prelungirii perioadei pentru care se aplică respectivul program până la

sfârșitul anului 2022 și creșterii cuantumului alocat pentru fiecare elev de la 10 la 12 lei.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât prin promovarea prezentei propuneri, în forma preconizată, ar putea fi afectat bugetul de stat, precizăm că devin incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu referire la obligativitatea solicitării fișei financiare.

În acest context, amintim că, potrivit pct. 71 din considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 643/2020, *„Neîndeplinirea obligației solicitării fișei financiare conduce, în mod firesc, la concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare generală și lipsită de un caracter obiectiv și real, astfel că au fost încălcate prevederile constituționale cuprinse în art. 138 alin. (5) (n.n. din Constituție) referitoare la stabilirea sursei de finanțare”*.

4. Semnalăm că, așa cum rezultă din **preambulul** Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021, implementarea acestui Program-pilot a fost realizată, de-a lungul timpului, prin **numeroase ordonanțe de urgență**, respectiv: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 72/2016, aprobată prin Legea nr. 92/2017, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2017, aprobată cu modificări prin Legea nr. 107/2018, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2018, aprobată prin Legea nr. 201/2019, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2020, aprobată prin Legea nr. 26/2021, acte normative adoptate de Guvern.

Ca atare, având în vedere și cuprinsul prezentului proiect, respectiv prelungirea acestui Program-pilot până la finalul anului 2022, care intră, de altfel, în sfera de competență a Guvernului, recurgerea la această cale de reglementare, respectiv prin act al Parlamentului, nu este oportună.

De altfel, potrivit **art. 5 alin. (2)** din actul normativ de bază, propus a fi modificat prin **pct. 3 al art. I**, se prevede că „La închiderea Programului-pilot, la finalul anului școlar 2021-2022, în urma analizei

realizate de Ministerul Educației, pe baza rapoartelor de monitorizare, *Ministerul Educației va decide asupra oportunității extinderii acestui program la nivel național, respectiv asupra modalității de implementare*”.

5. La pct. 2 al articolului unic, la textul propus pentru **art. 2 alin. (1)**, referitor la sintagma „Până la aprobarea legii bugetului de stat pe anul 2022”, precizăm că această lege a fost deja adoptată, respectiv Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021. Prin urmare, dispoziția privitoare la modalitatea de finanțate a Programului-pilot pentru semestrul II al anului școlar 2021-2022 *până la aprobarea legii bugetului de stat pe anul 2022* nu se mai justifică.

6. Privitor la art. II, menționăm că Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1296/2021, sunt aplicabile pentru perioada de desfășurare a Programului – pilot, astfel cum aceasta este prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2021, respectiv pentru anul școlar 2021-2022, în perioada desfășurării cursurilor, care se încheie la data de 31 august 2022.

Așadar, inexistența unei norme care să prevadă în mod expres aplicabilitatea acestor norme după data de 31 august 2022, până la finalul anului 2022, nu este în acord cu cerințele normelor de tehnică legislativă privitoare la predictibilitatea și claritatea dispozițiilor normative.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect”.

/PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 628/02.06.2022

0.621

O.U.G. nr. 91/2021

M. Of. nr. 812/24 aug. 2021

Ordonanță de urgență privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 306/2021

M. Of. nr. 1213/21 dec. 2021

¹ modificări prin L. nr. 306/2021 M. Of. nr. 1213/21 dec. 2021

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), art. 5 alin. (2), modifică și înlocuiește anexa;
introduce alin. (1_1) la art. 1 și alin. (3_1)-(3_3) la art. 3

² aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 306/2021 M. Of. nr. 1213/21 dec. 2021

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat

H.G. nr. 1296/2021

M. Of. nr. 7/4 ian. 2022

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat
